



Администрирование доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

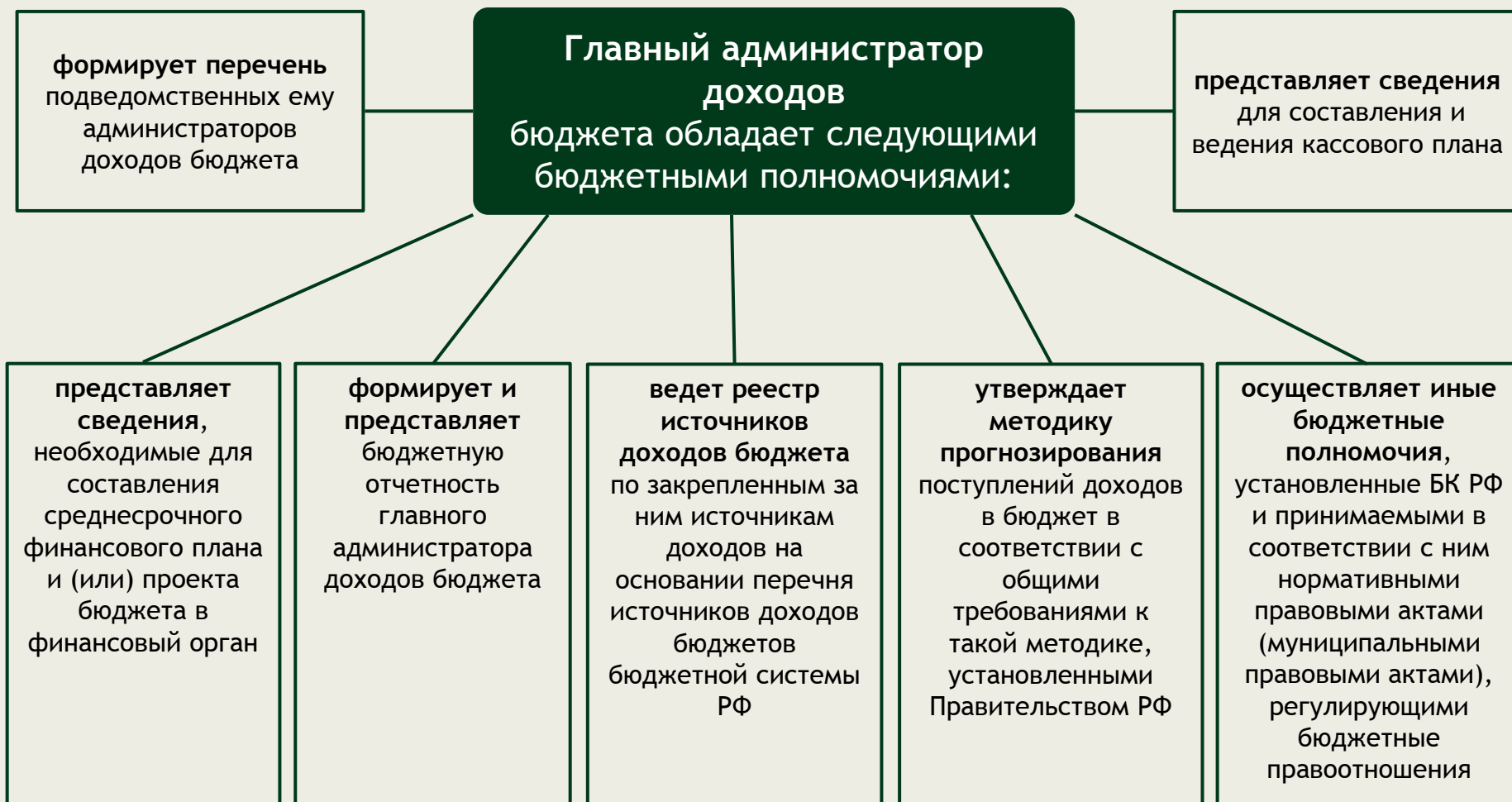
Докладчик: Паршина Ольга Владимировна,
заместитель директора Департамента доходов
Минфина России

26 октября 2021 г.



Ключевые положения бюджетного законодательства в части администрирования ДОХОДОВ

Статья 160.1 Бюджетного кодекса РФ



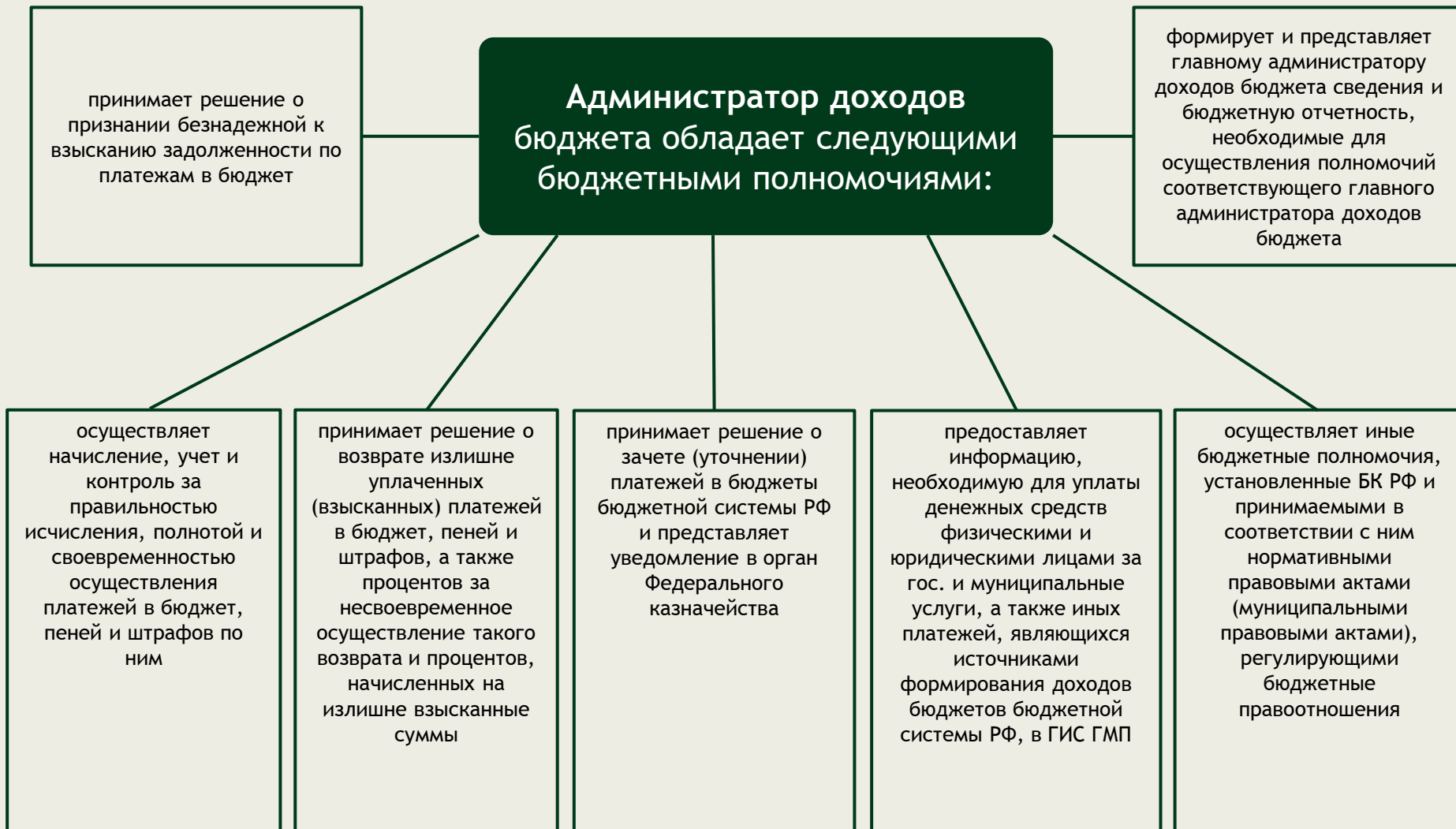


Статья 160.1 Бюджетного кодекса РФ

Бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы РФ, являющихся федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами РФ и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком РФ, осуществляются в порядке, установленном Правительством РФ

(Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 995 (ред. от 24.11.2020))

Статья 160.1 Бюджетного кодекса РФ



Статья 160.1 Бюджетного кодекса РФ

Бюджетные полномочия администраторов доходов бюджета осуществляются:

- в порядке, установленном законодательством РФ;
- в соответствии с правовыми актами, наделяющими их полномочиями администратора доходов бюджета и доведенными до них главными администраторами доходов бюджета, в ведении которых они находятся



п.4 ст. 160.1
БК РФ



Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 995
«О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами РФ и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком РФ бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы РФ»

Федеральные органы государственной власти (государственные органы), органы управления государственными внебюджетными фондами РФ, а также ЦБ РФ в качестве главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы РФ :

- принимают правовые акты об администрировании доходов бюджетов и доводят их до соответствующих администраторов доходов бюджета **не позднее 5 рабочих дней** после их принятия (пп. «д», «е», «ж», «з», «и» п. 1);
- вносят соответствующие изменения в правовые акты (пп. «к» п. 1)



Правовые акты, должны содержать следующие положения :

- закрепление за подведомственными АД источников доходов бюджетов;
- наделение АД бюджетными полномочиями (начисление, учет и контроль за правильностью исчисления; взыскание задолженности; принятие решения о зачете (уточнении) платежей и т.д.);
- определение порядка заполнения (составления) и отражения в бюджетном учете первичных документов;
- определение порядка и сроков сверки данных;
- определение порядка действий АД при уточнении НДС, при принудительном взыскании платежей через суд или ФССП России ;
- установление порядка обмена информацией между структурными подразделениями ;
- определение порядка, форм и сроков представления бюджетной отчетности ;
- иные положения



п. 1 ст. 160.1
БК РФ



Постановление Правительства РФ от 23 июня 2016 г. № 574
«Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений
доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»

Главный
администратор
доходов

разрабатывает

методику прогнозирования по всем закрепленным
кодам классификации доходов

Методика прогнозирования должна содержать:

- а) наименование вида доходов и код бюджетной классификации Российской Федерации (КБК);*
- б) описание показателей для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов;*
- в) характеристику метода расчета (прямой расчет, усреднения, индексации, экстраполяции и иной способ) прогнозного объема поступлений;*
- г) описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений в бюджеты*

Методика прогнозирования предусматривает использование оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам



ст. 40,
ст. 166.1,
ст. 218
БК РФ



Приказ Минфина России от 13.04.2020 № 66н
«Об утверждении Порядка учета Федеральным
казначейством поступлений в бюджетную систему
Российской Федерации и их распределения между
бюджетами бюджетной системы Российской Федерации»

УЧЕТ

Учет поступлений в валюте РФ и их распределение между бюджетами осуществляется на казначейских счетах, открытых территориальным органам ФК. Учет и распределение таможенных и иных платежей от внешнеэкономической деятельности между бюджетами осуществляется на отдельном счете органа ФК, открытом МОУ ФК.

Учет платежей, подлежащих в соответствии с законодательством РФ уплате в бюджеты в иностранной валюте, осуществляется на едином счете федерального бюджета в иностранной валюте и единых счетах бюджетов ГАФ, при зачислении ДС на счета, открытые ФК и (или) МОУ ФК в иностранной валюте в подразделениях ЦБ РФ и кредитных организациях

ДОВЕДЕНИЕ

Органы ФК доводят до администраторов доходов бюджета, администраторов источников финансирования дефицита бюджета сведения о реквизитах счетов, указанных в п. 2 Порядка, не позднее рабочего дня, следующего за днем их открытия или днем их изменения.

Администраторы поступлений в бюджет доводят до плательщиков сведения о реквизитах счетов, значения ИНН и КПП получателя (администратора поступлений в бюджет), код классификации доходов бюджетов РФ бюджетной классификации РФ и другую информацию, необходимую для заполнения распоряжений о переводе денежных средств в бюджеты.

Орган ФК, уполномоченный на распределение доходов от уплаты акцизов, подлежащих перечислению в консолидированные бюджеты субъектов РФ в соответствии с законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, доводит до органов ФК сведения о реквизитах открытого ему в банке счета органа ФК не позднее рабочего дня, следующего за днем его открытия или днем его изменения.

Органы ФК доводят до уполномоченного органа ФК сведения о реквизитах счетов органов ФК не позднее рабочего дня, следующего за днем их открытия или днем их изменения



Структура КБК, предназначенных для учета доходов бюджетов бюджетной системы РФ

Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н
«О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации
Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»

- Структура кодов классификации доходов бюджетов
- Порядок применения кода подвида доходов бюджетов
- Порядок закрепления кодов классификации доходов бюджетов за ГАД
- Перечень кодов видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов (Приложение 1) (**применялся в 2020 году**)



**Приказ Минфина России от 08.06.2021 № 75н
«Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации
Российской Федерации на 2022 год
(на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)»**

- коды **видов доходов** бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов (применяется в 2022 году) **(Приложение 1)**
- перечень кодов **подвидов по видам доходов** бюджетов, главными администраторами которых являются органы государственной власти Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения **(Приложение 2)**
- коды **главных администраторов доходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (органов государственной власти Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений) **(Приложение 3)**
- коды главных **администраторов доходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (органов государственной власти Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений) и видов (подвидов) доходов бюджетов с соответствующими им кодами аналитической группы подвидов доходов бюджетов **(Приложение 4)**

Структура кода классификации доходов бюджетов

Код главного администратора доходов бюджета			Код вида доходов бюджетов										Код подвида доходов бюджетов						
			группа доходов		подгруппа доходов		статья доходов		подстатья доходов		элемент доходов		группа подвида доходов бюджетов				аналитическая группа подвида доходов бюджетов		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
			1	1	6	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	1	4	0

01 – КоАП РФ;
02 – КоАП суб-та РФ;
03 – УК РФ;
04 – АПК РФ, ГПК РФ...
05 – НК РФ...

Детализация по главам КоАП РФ, УК РФ, НК РФ ...
В отдельных случаях доп. детализация, позволяющая определить орган, кот. наложил штраф, например для штрафов КоАП РФ в 11 знаке значение 1 – ФОИВ, 2 – орган суб-та РФ, 3 – мировой судья ...

Дополнительная детализация по статьям, по которым планируется наибольшее поступление

Пример КБК для учета штрафов, установленных ст.

14.17.1. КоАП РФ

x	x	x	1	1	6	0	1	1	4	1	0	1	0	1	7	1	1	4	0
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

Пример КБК для учета штрафов, установленных

ст. 119.2. гл. 16 НК РФ

x	x	x	1	1	6	0	5	1	6	0	0	1	0	0	0	4	1	4	0
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

В главе 16 НК РФ статья 119.2 является четвертой среди статей, в которых устанавливаются штрафы



Дебиторская и кредиторская задолженность

Особенности администрирования задолженности в части штрафов (проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»)

- **Доходы от денежных взысканий (штрафов)**, поступающие в бюджеты бюджетной системы РФ в счет погашения задолженности образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ по нормативам, действовавшим в 2019 году (п.6 ст.2).
- **Уплата денежных взысканий (штрафов)**, поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежит отражению по отдельному коду бюджетной классификации доходов бюджетов, предусмотренному для учета доходов соответствующего бюджета бюджетной системы РФ (пп.6 п.1 ст.4).
- **Администрирование доходов** бюджетов бюджетной системы РФ от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, осуществляется администратором доходов бюджета, которым ведется учет указанной задолженности (пп.8 п.1 ст.4).



Задолженность по денежным взысканиям (штрафам), образовавшейся до 1 января 2020 года

ЗАДАЧА

Исключить образование невыясненных поступлений и обеспечение поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ

=

РЕШЕНИЕ ЗАДАЧИ

Федеральным законом о федеральном бюджете предусмотрено, что доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в бюджеты бюджетной системы РФ в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, начиная с 2020 года подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ по нормативам, действовавшим в 2019 году - по отдельным кодам

КБК для учета задолженности в бюджетной системе РФ в 2022 году (Приказ Минфина России от 08.06.2021 № 75н)

000 1 16 10121 01 0001 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование Федерального дорожного фонда)»

000 1 16 10121 01 0002 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы, направляемые на формирование Федерального дорожного фонда)»

000 1 16 10122 01 0001 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование дорожного фонда субъекта РФ, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом субъекта РФ о раздельном учете задолженности)»

000 1 16 10122 01 0002 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ, по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы, направляемые на формирование дорожного фонда субъекта РФ)»

КБК для учета задолженности в бюджетной системе РФ в 2022 году (Приказ Минфина России от 08.06.2021 № 75н)

1 16 10123 01 0031* 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы **бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения** за исключением доходов, направляемых на формирование муниципального дорожного фонда, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом муниципального образования о раздельном учете задолженности)»

1 16 10123 01 0032 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы **бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения**, направляемые на формирование муниципального дорожного фонда)»

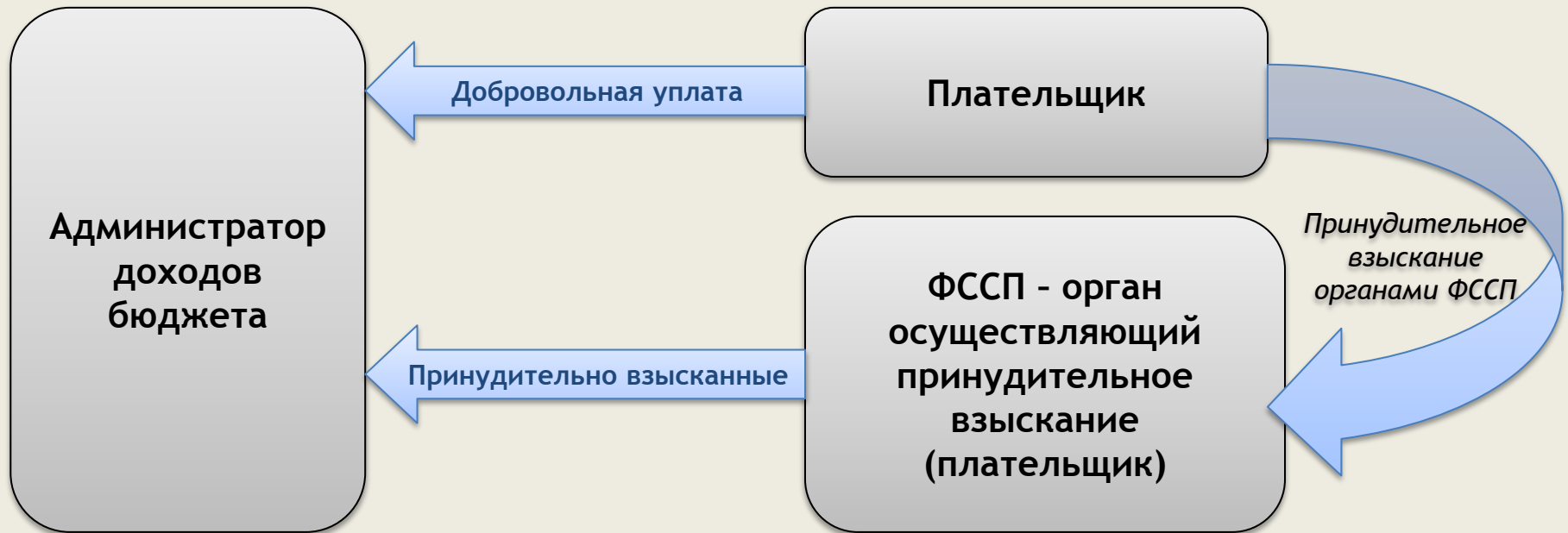
000 1 16 10128 01 0001 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет и бюджет субъекта РФ по нормативам, действующим до 1 января 2020 года (задолженность по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства РФ о пожарной безопасности)»

000 1 16 10128 01 0002 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет и бюджет субъекта РФ по нормативам, действующим до 1 января 2020 года (задолженность по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства о рекламе)»

0031* - для каждого уровня муниципального образования установлен отдельный код подвида

Администрирование доходов от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности по вышеуказанным КБК осуществляется как органами государственной власти (государственными органами), так и органами местного самоуправления, учреждениями, осуществляющими учет указанной задолженности

Кредиторская задолженность



- При поступлении денежных средств от плательщика (добровольная уплата) и от ФССП (принудительное взыскание) у администратора доходов бюджета образуется излишне уплаченный (взысканный) платеж
- Возврат излишне уплаченного (взысканного) платежа в бюджет осуществляется администратором доходов бюджета на основании заявления плательщика



**Признание безнадежной к взысканию
задолженности по платежам в бюджет**

Федеральный закон от 29.12.2015 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»



* положения статьи 47.2 БК РФ не распространяются на:

- платежи, установленные законодательством о налогах и сборах;
- платежи, установленные законодательством РФ о страховых взносах;
- платежи, установленные таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством РФ о таможенном деле;
- платежи по источникам финансирования дефицита бюджета.

Изменения в нормативных правовых актах, регулирующих бюджетные полномочия по принятию решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и ее списанию

Статья 47.2 БК РФ (в ред. 114-ФЗ от 07.04.2020)

Перечень случаев, при которых платежи в бюджет, не уплаченные в установленный срок (задолженность по платежам в бюджет), признаются безнадежными к взысканию, дополнен следующими случаями:

- исключение юридического лица из ЕГРЮЛ
- признание банкротом гражданина
- принятие акта об амнистии, помиловании в отношении осужденных к наказанию в виде штрафа
- принятие решения суда, должностного лица о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания

Общие требования к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты (в ред. постановления ПРФ № 975 от 02.07.2020)

Перечень документов, подтверждающих наличие оснований для принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации дополнен следующими документами:

- судебный акт о завершении конкурсного производства или завершении реализации имущества гражданина
- судебный акт о возвращении заявления о признании должника несостоятельным (банкротом) или прекращении производства по делу о банкротстве
- документ, содержащий сведения из ЕГРЮЛ об исключении юридического лица из указанного реестра по решению регистрирующего органа
- акт об амнистии или о помиловании в отношении осужденных к наказанию в виде штрафа
- постановление о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания

Главным администраторам доходов необходимо:

- Внести изменения в правовые акты, предусматривающие порядок**
- принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты
- Довести указанные акты до своих территориальных органов и казенных учреждений**



Система казначейских платежей и казначейское обслуживание

Изменения в Порядок учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации

с 1 января 2021 года средства бюджетов бюджетной системы РФ аккумулируются на едином казначейском счете, что позволяет:

- сократить срок зачисления доходов в бюджеты, срок перевода денежных средств в бюджеты и из бюджетов, а также между участниками системы казначейских платежей
- снизить транзакционные издержки при осуществлении операций со средствами бюджетов
- повысить доступность и комфортность оплаты ГМУ для граждан и организаций

С 1 января 2021 года учет и распределение поступлений между бюджетами осуществляется органами Федерального казначейства (Приказ № 66н):

до изменений

Приказ Минфина России от 18.12.2013 № 125н

- на **банковских** счетах
- на основании **распоряжений о переводе** денежных средств



после изменений

Приказ Минфина России от 13.04.2020 № 66н

- на казначейских счетах
- на основании распоряжений о совершении казначейских платежей

Приказ Минфина России от 15.12.2020 № 307н

«О внесении изменений в Порядок учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 апреля 2020 г. № 66н»

уточняется раздел IV формы по КФД 0531468 «Справка о перечислении поступлений в бюджеты» в части дополнения новыми графами 7, 8 «муниципальных округов»

уточняется срок для **уточнения** органом Федерального казначейства на соответствующий код бюджетной классификации **невыясненных поступлений**, полученных от другого органа Федерального казначейства на основании Реестра передаваемых (принимаемых) платежей (в который были ошибочно зачислены указанные поступления) (**2 дня**)

дополняется положениями, предусматривающими, что **операции по взысканию средств из соответствующего бюджета** осуществляются органом Федерального казначейства на основании составленного им распоряжения о совершении казначейского платежа в виде **Заявки на возврат** (код формы по КФД 0531803)

уточняются положения в части осуществления органами Федерального казначейства **контроля обоснованности возврата администраторами доходов бюджета государственной пошлины (п.29)**



**Возможность возврата излишне
или ошибочно уплаченных сумм платежей,
перечисленных в бюджеты бюджетной системы
третьими лицами**

Налоговые платежи в бюджет

Согласно пунктам 1, 8, 9 статьи 45 НК РФ:

- уплата налога, сборов, пеней, штрафов, страховых взносов может быть произведена за налогоплательщика (плательщика сборов) иным лицом;
- иное лицо **не вправе требовать возврата** из бюджетной системы РФ уплаченного за налогоплательщика налога (плательщика сборов)

Возврат налогоплательщику (плательщику сборов) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налога, сбора, страховых взносов, пеней и штрафа осуществляется в порядке, установленном НК РФ (глава 12, ст. 333.40)

Неналоговые платежи в бюджет

Согласно пунктам 1, 2 статьи 313 ГК РФ:

кредитор обязан принять исполнение, предложенное за должника третьим лицом, если исполнение обязательства возложено должником на указанное третье лицо, если должник не возлагал исполнение обязательства на третье лицо, кредитор обязан принять исполнение, предложенное за должника таким третьим лицом в установленных законодательством случаях

Федеральные законы, имеющие собственный предмет правового регулирования, могут содержать нормы, устанавливающие неналоговые платежи в бюджет, и предусматривающие возможность уплаты таких платежей третьими лицами

Возврат излишне или ошибочно уплаченных сумм платежей, перечисленных в бюджеты бюджетной системы РФ третьими лицами, следует осуществлять в соответствии с пунктом 29 Порядка учета ФК поступлений в бюджетную систему РФ и их распределения между бюджетами бюджетной системы РФ, утвержденным приказом Минфина России от 13.04.2020 № 66н

Ключевые новации бюджетного законодательства в части администрирования доходов бюджетов

Федеральный закон от 01.07.2021 № 251-ФЗ

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета

(вступил в силу с 01.07.2021, применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов начиная с бюджетов на 2022 год)

Новая система установления и реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов



Переход к реестровой модели реализации полномочий - качественно новый уровень госуправления (электронному, прозрачному и ориентированному на «потребителя»)

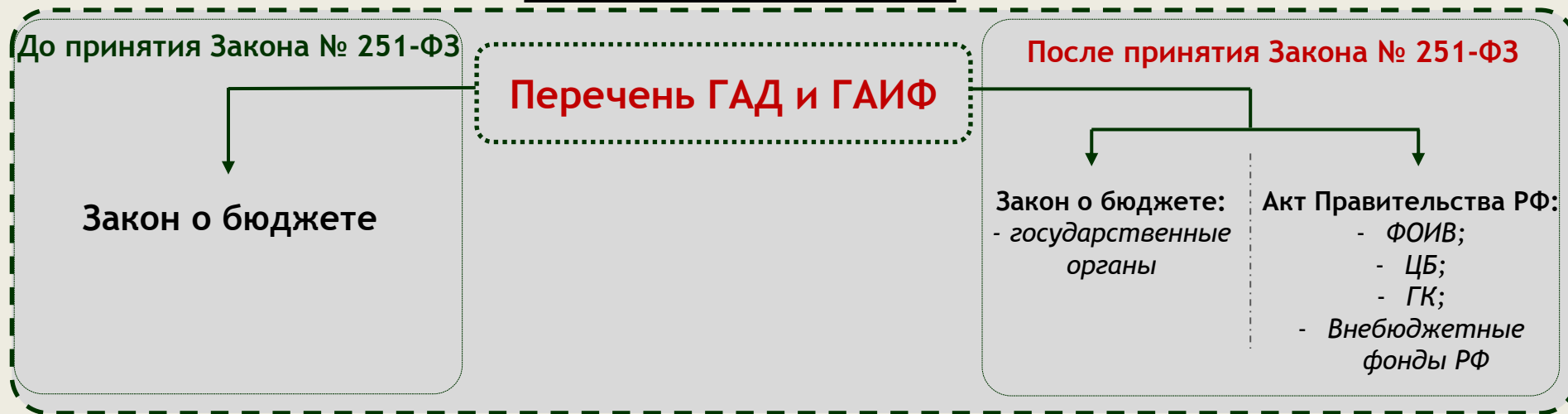
Законом предлагается:

- отказаться от практики ежегодного пересмотра и утверждения перечней ГАДов;
- установить на постоянной основе закрепление полномочий ГАДов с учетом осуществляемых госорганами функций;
- наделить Правительство РФ полномочием по утверждению Перечней администраторов федерального бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда РФ;
- утвердить Правительством РФ Общие требования для формирования Перечней региональных и местных бюджетов;
- предусмотреть утверждение Перечней региональных и местных бюджетов высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией.

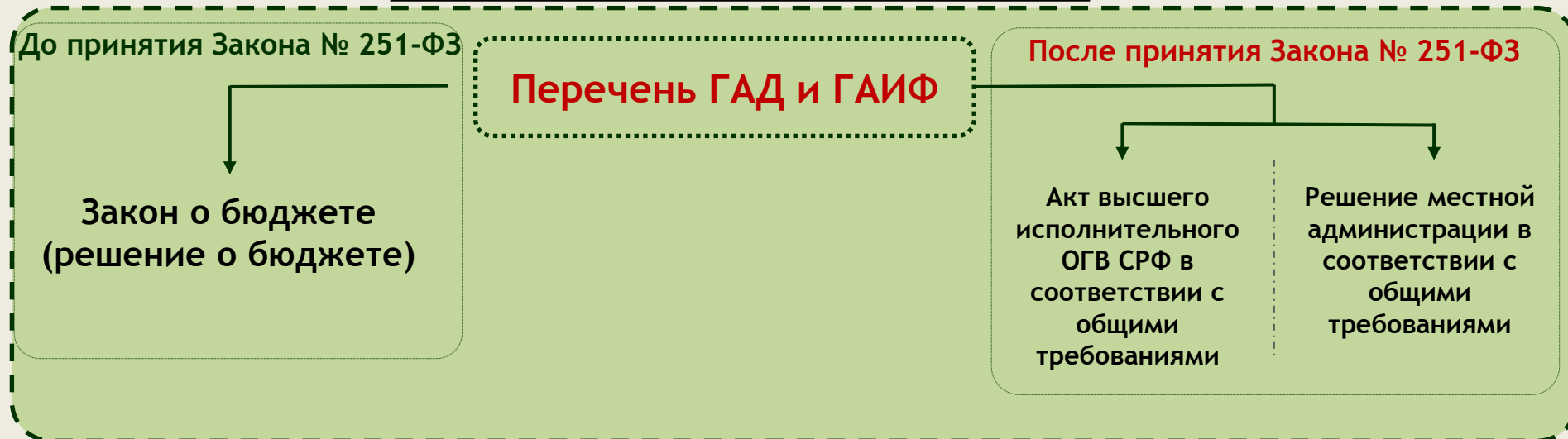
Примечание: реализация закона позволит повысить прозрачность системы администрирования доходов и прогнозирования доходов, что позволит в будущем перейти к четкой, прозрачной и унифицированной системе управления доходами на всех уровнях бюджетной системы

Изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации
(Федеральный закон от 01.07.2021 № 251-ФЗ)

Федеральный бюджет



Бюджет субъекта РФ и местный бюджет





**Правовые акты, разработанные Минфином России в рамках реализации
Федерального закона от 01.07.2021 № 251-ФЗ**

- Распоряжение Правительства РФ от 16.09.2021 № 2591-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета» - перечень главных администраторов, являющихся федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями, а также Центральный банк Российской Федерации
- Распоряжение Правительства РФ от 16.09.2021 № 2582-р «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» - перечень главных администраторов источников финансирования являющихся федеральными органами исполнительной власти
- Постановление Правительства РФ от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета»



Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2021 г. № 1569

«Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета»

Общие требования к Перечням **определяют** :

- требования к составу Перечней (в т.ч. территориальные органы федеральных госорганов, осуществляющие полномочия ГАДов в соответствии с правовыми актами федеральных госорганов, органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия ГАДов, в соответствии с порядками, установленными местными администрациями);
- требования к формированию Перечней (наименование ГАДа, закрепляемый вид (подвид) дохода, КБК, наименование КБК);
- требования по закреплению полномочий ГАДа (с учетом осуществляемых госорганами, органами местного самоуправления функций);
- порядок внесения изменений в Перечень (в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией).

Применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (на 2022 год)

Иные новации бюджетного законодательства в части администрирования доходов бюджетов



Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета)
(Федеральный закон от 01.07.2021 № 251-ФЗ)

- урегулирование механизма уточнения невыясненных платежей - **слайд № 34;**
- Уточнение нормативов зачисления:
 - НДФЛ свыше 650 тыс. руб. (доначисленный налоговыми органами по итогам года);
 - платы за публичный сервитут (перенос из закона о федеральном бюджете);
 - сумм штрафов, уплачиваемых в соответствии с международными договорами РФ;
 - платы за выдачу аттестата экскурсовода (гида) или гида-переводчика, оказывающих услуги на туристических маршрутах.

Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации»
(Федеральный закон от 01.07.2021 № 244-ФЗ)

- урегулирование механизма возврата неналоговых платежей (по аналогии с налоговыми и таможенными платежами) - **слайд № 38;**
- урегулирование механизма формирования информации в перечне источников доходов Российской Федерации и реестре источников доходов бюджета;
- исключение необходимости планирования (прогнозирования) поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета от возврата средств федерального бюджета, ранее размещенных на депозитах, и возврата средств по договорам репо;
- Уточнение нормативов зачисления:
 - сумм штрафов, неустоек, пеней в рамках госконтрактов, заключенных государственной корпорацией, публично-правовой компанией;
 - сумм штрафов за правонарушения, выявленные контрольно-счетными органами субъектов РФ.

Механизм уточнения невыясненных поступлений (НВС) (Федеральный закон от 01.07.2021 № 251-ФЗ)

- По истечении 3 лет уточняются на прочие неналоговые доходы бюджета
- После этого возврату и уточнению **не** подлежат

С 2019 до принятия Закона № 251-ФЗ

Механизм применяется для НВС в
федеральном бюджете



После принятия Закона № 251-ФЗ

Механизм применяется для НВС во
всех бюджетах БС

Статья 40. Зачисление доходов в бюджет (в редакции **Федерального закона от 01.07.2021 № 251-ФЗ**)

...

3. Денежные средства, в отношении которых отсутствует информация, позволяющая однозначно определить их принадлежность к виду (подвиду) дохода бюджета, закрепляемому за администратором доходов бюджета, относятся органами Федерального казначейства к невыясненным поступлениям, зачисляемым в соответствующий бюджет.

Невыясненные поступления, зачисленные в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, подлежат возврату (уточнению) не позднее трех лет со дня их зачисления на единый счет соответствующего бюджета.

По истечении срока, указанного в абзаце втором настоящего пункта, невыясненные поступления, которые зачислены в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и по которым не осуществлен возврат (уточнение), подлежат отражению по коду классификации доходов бюджетов, предусмотренному для учета прочих неналоговых доходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, и возврату (уточнению) не подлежат.



Правовые акты, разработанные Минфином России в рамках реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 244-ФЗ

- Постановление Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»
- Приказ Минфина России от 27.09.2021 № 137н «Об утверждении общих требований к возврату излишне уплаченных (взысканных) платежей»
(в настоящее время находится на государственной регистрации в Минюсте)
- Приказ Минфина России от 12.10.2021 № 150н «О внесении изменений в Порядок учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 апреля 2020 г. № 66н»
(в настоящее время находится на государственной регистрации в Минюсте)

Постановление Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

Постановление вносит изменения в постановление Правительства РФ № 995 и постановление Правительства РФ № 574

- По вопросам администрирования доходов изменения направлены на:
 - а) осуществление бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов бюджетной системы государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями;
 - б) предоставление бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, сформированная Федеральным казначейством в рамках исполнения полномочий, переданных по решению Правительства РФ в соответствии с пунктом 6 статьи 264.1 БК РФ (*представляется путем размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»*).

- По вопросам прогнозирования доходов изменения направлены на:
 - а) формирование и представление ФОГВ в Минфин России прогноза поступления доходов консолидированных бюджетов субъектов, обоснований прогноза поступлений;
 - б) утверждение методик прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы (*утверждается ФОГВ по всем доходам, в отношении которых ФОГВ осуществляют полномочия главных администраторов доходов, а также по всем доходам бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, полномочия главных администраторов которых осуществляют их территориальные органы (подразделения) и казенные учреждения, находящиеся в их ведении, в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации*).



Постановление Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

осуществление бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов бюджетной системы государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями;

предоставление бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, сформированная Федеральным казначейством в рамках исполнения полномочий, переданных по решению Правительства РФ в соответствии с пунктом 6 статьи 264.1 БК РФ

конкретизация ролей участников разработки и согласования методик прогнозирования поступлений доходов бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;

уточнение перечня документов и материалов, представляемых ГАД в Минфин России, финансовые органы субъектов РФ, финансовые органы муниципальных образований и органы управления государственными внебюджетными фондами;

уточнение подходов к разработке методики прогнозирования поступлений доходов, в том числе утверждение формы методики прогнозирования поступлений доходов;

конкретизация видов имущества, при прогнозировании доходов от продажи которого должен использоваться метод прямого счёта;

обеспечение возможности использования при прогнозировании не только «базового» варианта прогноза социально-экономического развития, но и иного варианта, рекомендованного Правительством РФ, высшим исполнительным органом субъекта РФ или иным уполномоченным органом.

**Приказ Минфина России от 27.09.2021 № 137н
«Об утверждении общих требований к возврату
излишне уплаченных (взысканных) платежей»**

(в настоящее время находится на государственной регистрации в Минюсте)

Общие требования определяют:

- Общие требования к возврату излишне уплаченных (взысканных) неналоговых платежей:
 - а) которые поступают в бюджетную систему;
 - б) которые уплачиваются при получении государственных услуг.

- Участники возврата:
 - а) администраторы доходов;
 - б) учреждения, предоставляющие государственные услуги.

- Сроки возврата;

- Перечень документов для осуществления возврата;

- Действия участников возврата:
 - а) сбор документов;
 - б) анализ, обоснованность, возврат;
 - в) принятие решения о возврате;
 - г) ответственность.

Приказ Минфина России от 12.10.2021 № 150н

«О внесении изменений в Порядок учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 апреля 2020 г. № 66н»

(в настоящее время находится на государственной регистрации в Минюсте)

устанавливается порядок направления органами Федерального казначейства в ГИС ГМП информации о зачислении денежных средств на казначейские счета **о зачислении ДС на казначейские счета, о возврате ДС плательщику, об уточнении вида и принадлежности платежа**

устанавливается порядок отражения органами Федерального казначейства НВС, зачисленных в федеральный бюджет и по которым не осуществлен возврат (уточнение) по истечении трех лет со дня их зачисления на единый счет федерального бюджета, по КБК, предусмотренному **для учета прочих неналоговых доходов** федерального бюджета

уточняется **порядок возврата НВС, зачисленные в Федеральный бюджет** (в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России)

вносятся изменения **в связи с наделением публично-правовых компаний полномочиями главного администратора доходов бюджета** (в абзац 6 подпункта «а» пункта 15 и абзац 6 пункта 58)

Постановление Правительства РФ от 15.10.2021 № 1756 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995»

- исключены положения, закрепляющие за Генпрокуратурой России полномочия по администрированию доходов от денежных взысканий (штрафов) по результатам рассмотрения гражданского дела, административного дела или дела об административном правонарушении, возбужденного по иску (заявлению, постановлению) прокурора;
- указанные выше полномочия и полномочия по администрированию доходов, полученных от обращения по решению суда в доход Российской Федерации имущества и денежных средств коррупционного характера, закреплены за Федеральной службой судебных приставов;
- ФССП и правоохранительным органам, указанным в Постановлении № 1756, поручено провести инвентаризацию неоконченных исполнительных производств и дебиторской задолженности по указанным выше полномочиям и обеспечить передачу указанной задолженности ФССП в полном объеме в 6-месячный срок со дня официального опубликования Постановления № 1756 (18.10.2021).

Вступает в силу с 18.04.2022, за исключением отдельных пунктов, которые вступают в силу со дня его официального опубликования (18.11.2021)

Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995»

- отдельные перечни источников доходов формируются в электронной форме в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" (с одновременным исключением положений об их закреплении правовыми актами);
- установление нормы об осуществлении ГАДами контроля за исполнением подведомственными АДами их бюджетных полномочий;
- правовые акты ГАДов о наделении своих территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, находящихся в их ведении, полномочиями АДов, необходимо дополнить положениями в отношении взыскания дебиторской задолженности;
- администрирование доходов федерального бюджета от сумм административных штрафов, установленных КоАП, налагаемых федеральным судом (мировым судьей) по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, выявленных инспекторами Счетной палаты Российской Федерации, осуществляется Счетной палатой Российской Федерации;
- за ФНС России закрепляются новые источники доходов бюджетов субъектов Российской Федерации:
 - акциз на сталь жидкую;
 - налог на добычу полезных ископаемых в виде железной руды (за исключением окисленных железистых кварцитов);
 - налог на добычу полезных ископаемых в виде многокомпонентной комплексной руды, в отношении которой при налогообложении установлен коэффициент, характеризующий стоимость ценных компонент в руде;
 - налог на добычу полезных ископаемых в виде угля коксующегося.



Спасибо за внимание!