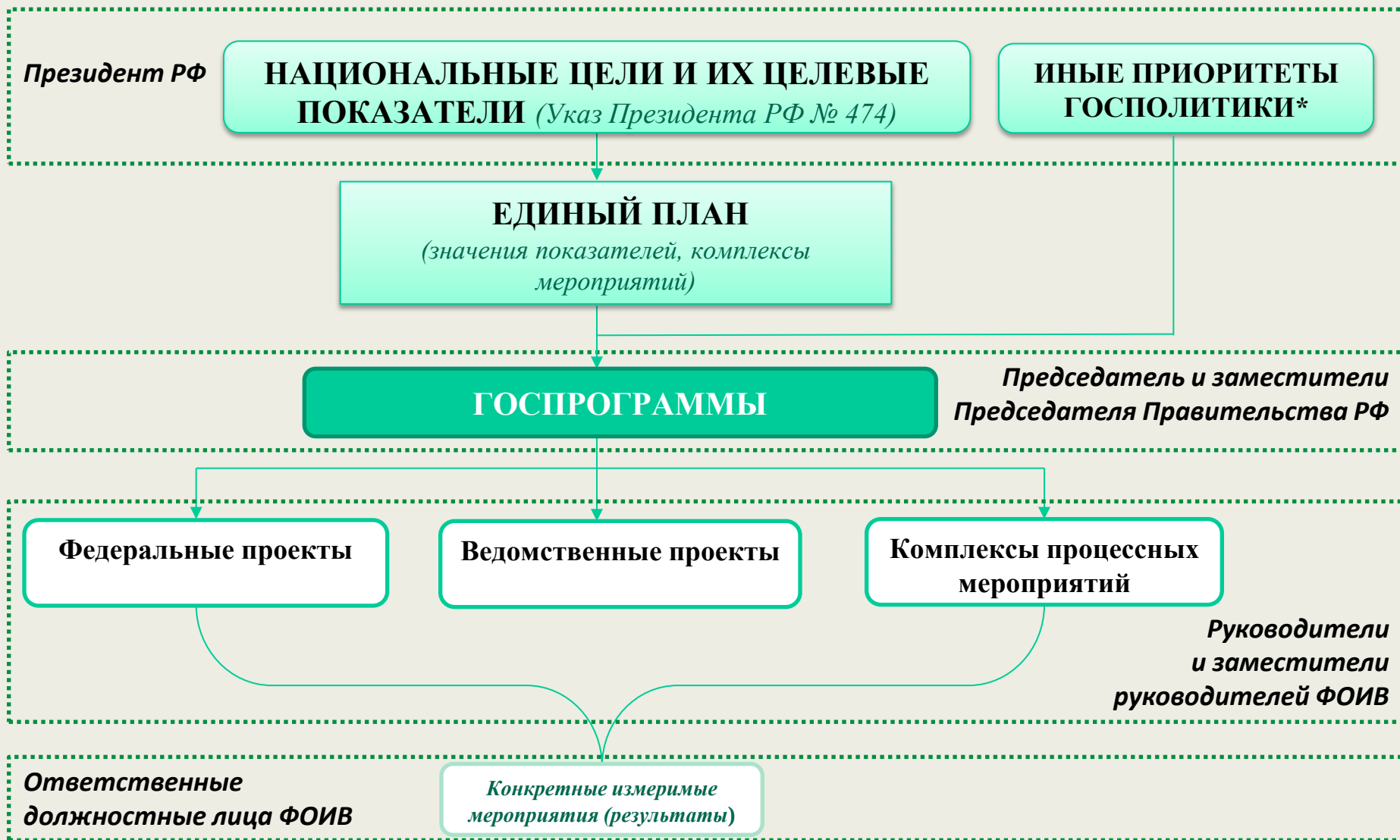




Новації нормативного регулювання розробки і реалізації державних програм і національних проектів

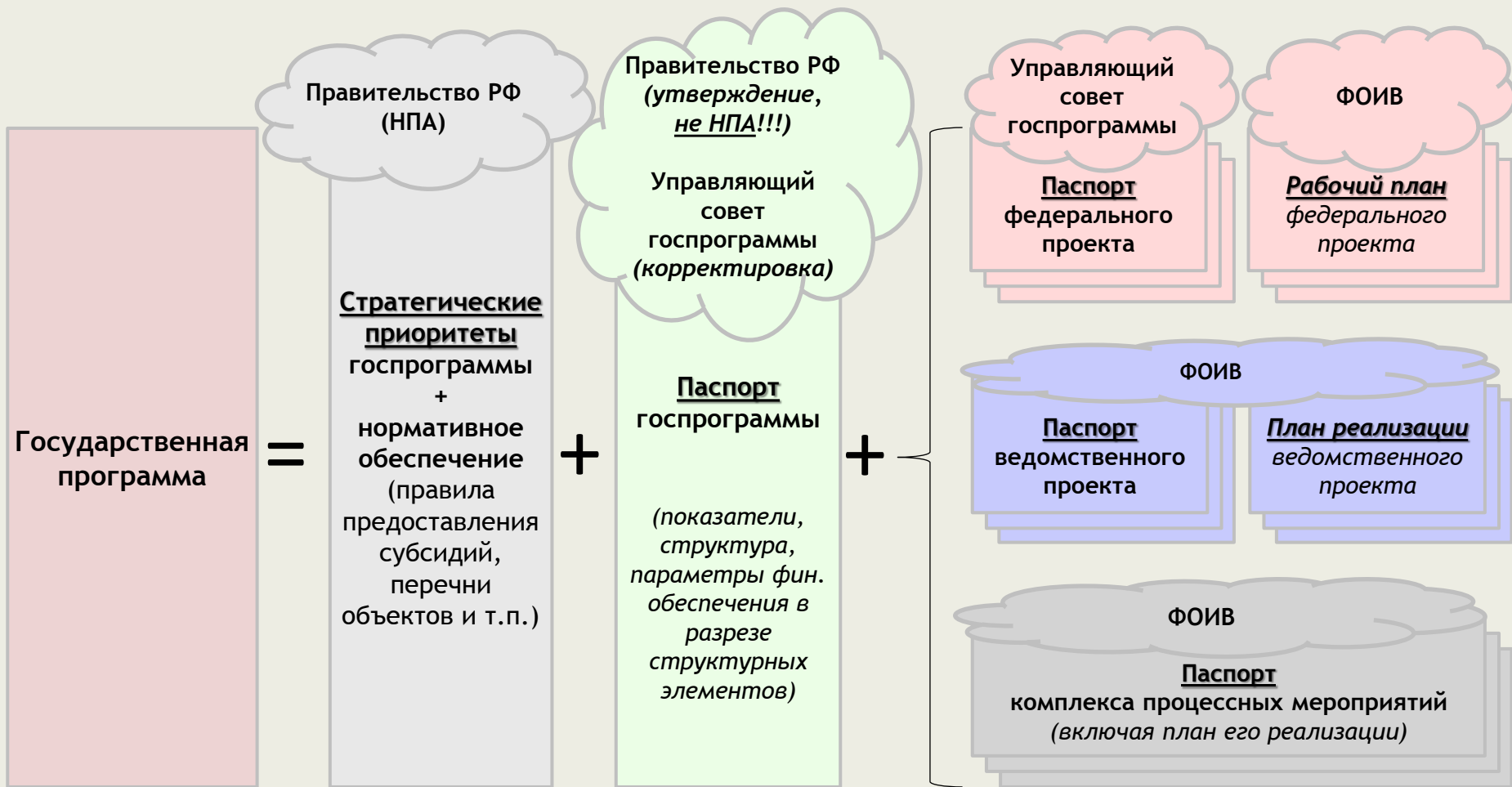
Пенчук Анна Віталіївна
Начальник Отделу методології
програмно-целового планування
Департаменту програмно-целового
планування і ефективності
бюджетних витрат Міністерства
Фінансів Росії

Архитектура новой системы целеполагания



* Например, стратегия национальной безопасности, стратегия пространственного развития и др.

Государственная программа: новая система управления



**ВСЕ ДОКУМЕНТЫ И МАТЕРИАЛЫ ФОРМИРУЮТСЯ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ
В ГИИС «ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ»**



Типы государственных программ

Тип / характеристика	Государственная программа Российской Федерации	Комплексная программа Российской Федерации
Назначение	достижение приоритетов и целей государственной политики в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ	достижение приоритетов и целей государственной политики межотраслевого и (или) территориального характера , затрагивающих сферы реализации нескольких государственных программ
Состав мероприятий	включаются направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, за исключением «непрограммных» направлений деятельности	включаются направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, за исключением «непрограммных» направлений деятельности подлежат аналитическому отражению соответствующие сферам (отраслям) реализации направления, включенные в состав государственных программ
Примеры	ГП «Развитие здравоохранения», ГП «Развитие образования», ГП «Космическая деятельность России»	ГП «Социально-экономическое развитие Калининградской области», ГП «Содействие международному развитию»



Типы государственных программ (продолжение)

Фрагмент из распоряжения Правительства РФ от 11.11.2010 № 1950-р

VII. Сбалансированное региональное развитие

Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа*	2014 - 2025 годы	Минвостокразвития России
Развитие Северо-Кавказского федерального округа*	2013 - 2030 годы	Минэкономразвития России
Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации*	2021 - 2024 годы	Минвостокразвития России
Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя*	2019 - 2025 годы	Минэкономразвития России
Социально-экономическое развитие Калининградской области*	2013 - 2025 годы	Минэкономразвития России

Фрагмент из проекта паспорта ГП РФ «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»

2. Показатели государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение	Значения показателей			Документ	Ответственный за достижение показателя	Связь с показателями национальных целей
				2022	2023	2024			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Повышение уровня социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа путем создания 153,5 тыс. рабочих мест и вложения инвестиций в объеме 3207,7 млрд рублей накопленным итогом к 2030 году (включительно)									
1	Количество созданных на территории Дальневосточного федерального округа рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом)	Тысяча рабочих мест	68,000	103,700	112,500	120,000	Указ от 26.06.2020 №427	МИНВОСТОКРАЗВИТИЯ РОССИИ	Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. человек



Типы государственных программ (продолжение)

Фрагмент из проекта паспорта ГП РФ «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах) иных государственных программ Российской Федерации, относящихся к сфере реализации комплексной государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа"

I. Показатели государственных программ Российской Федерации, относящиеся к сфере реализации комплексной государственной программы Российской Федерации⁵¹

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение ⁵²	Период, год									Ответственный за достижение показателя ⁵³
				2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<i>1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»</i>													
<i>1.1. Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"</i>													
1.	Число лиц (пациентов), дополнительно эвакуированных с использованием санитарной авиации (ежегодно, человек) не менее	Человек	11 700	13 000	14 200	15 500						19 220	Минздрав России
<i>1.2. Федеральный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"</i>													
2.	Больничная летальность от инфаркта миокарда	Процент	12	10	9	8						8	Минздрав России



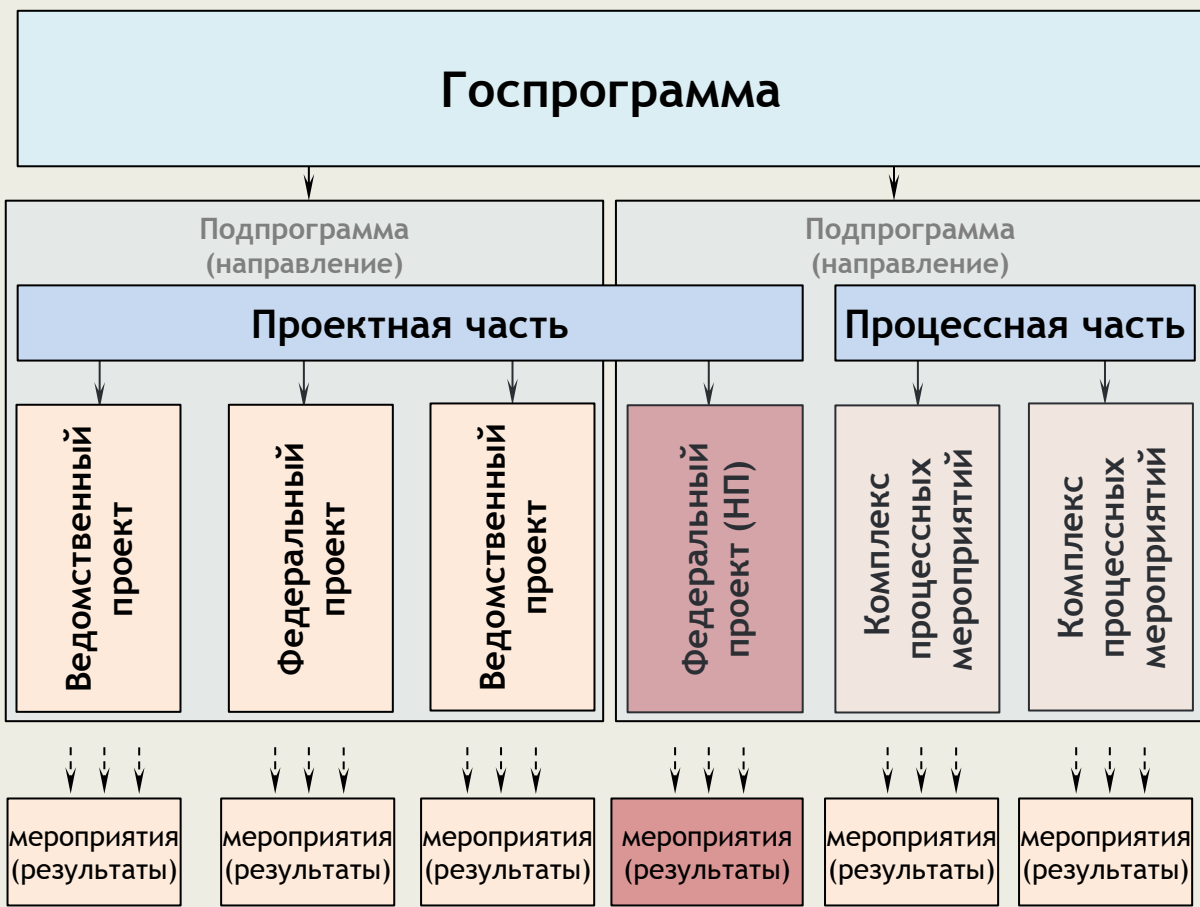
Типы структурных элементов государственной программы

Характеристика	Проектная часть		Процессная часть
	Федеральные проекты (ФП)	Ведомственные проекты (ВП)	Комплексы процессных мероприятий (КПМ)
Характер мероприятий	ограничены по срокам реализации; приводят к: - новым (уникальным) результатам; - качественному изменению процессов; - значительному прорыву в достижении значений результатов процессов.		непрерывные или постоянно возобновляемые; реализуются в соответствии с устоявшимися процедурами
Специфика мероприятий	- капитальное строительство ≥ 3 млрд. рублей; - субсидии, иные МБТ субъектам РФ; - субсидии юр.лицам; - совершенствование государственной политики и нормативного регулирования; - налоговые расходы (стимулирующие); - иные направления, отвечающие критериям проектной деятельности;	- капитальное строительство < 3 млрд. рублей; - создание и развитие IT-систем; - организация и проведение НИОКР; - целевые субсидии государственным учреждениям в целях осуществления капитальных вложений, операций с недвижимым имуществом, приобретения нефинансовых активов, а также реализации иных мероприятий, отвечающих критериям проектной деятельности; - иные направления, отвечающие критериям проектной деятельности;	- госзадания; - субвенции; - дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности; - заработная плата и закупки казенных учреждений в рамках текущей деятельности; - целевые субсидии государственным учреждениям (за исключением субсидий, предоставляемых в рамках проектной деятельности); - обслуживание государственного долга; - налоговые расходы (социальные); - исполнение международных обязательств (за исключением случаев, когда международными договорами РФ установлен ограниченный период действия обязательств); - субсидии в целях финансового обеспечения исполнения государственного социального заказа;



Структура государственной программы и структура бюджетных расходов: целевая модель

Структура госпрограммы



Целевая статья





Структура государственной программы и структура бюджетных расходов: целевая модель (продолжение)

Пример кодирования расходов федерального бюджета с учетом новых подходов

Код бюджетной классификации расходов федерального бюджета

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Код ГРБС			Код раздела	Код подраздела	Код целевой статьи (ЦСР)												Код вида расходов		
					Программная (непрограммная) статья					Направление расходов							Группа	Под- группа	Эле- мент
					ГП	Тип элемен- та*	ФП, ВП, КПМ, ФЦП												
Примеры:																			
054 Минкультуры России			0801 Культура		11 ГП «Развитие культуры»		1 ФП в НП		А1 ФП «Культурная среда»		54560 Модернизация театров юного зрителя и театров кукол					522 Межбюджетные субсидии на капитальные вложения			
			0804 Другие вопросы в области культуры, кинематографии				4 КПМ		05 КПМ "Обеспечение деятельности системы управления в сфере культуры"		90011 Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов					121 Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов			



Новации правового и методического регулирования вопросов формирования и реализации национальных (федеральных) проектов в 2021 году



Новації в планировании национальных проектов

1. Изменение содержания паспортов проектов

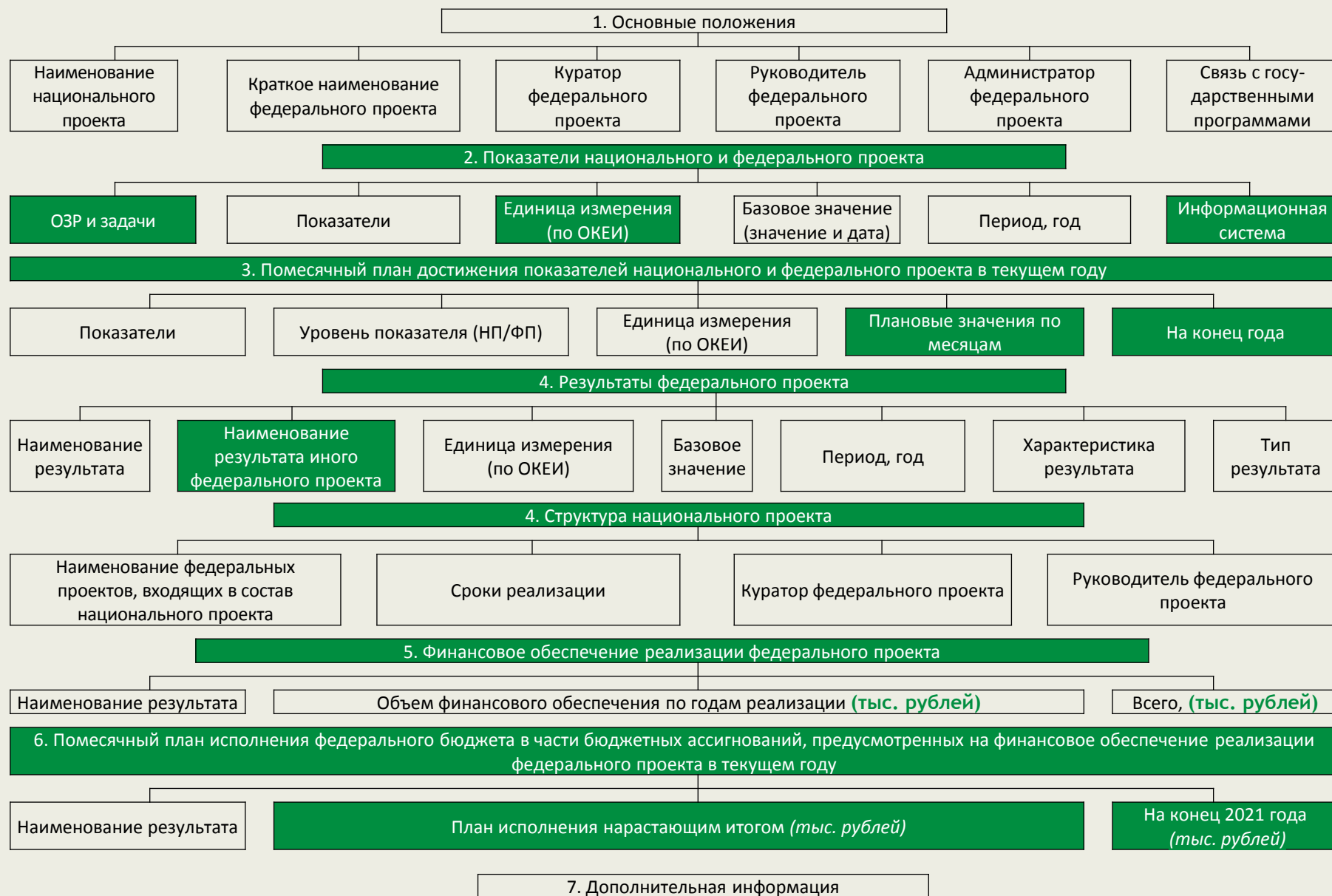
Состав паспорта национального проекта





Новації в планировании національных проектов

Состав паспорта федерального проекта





Новації в планировании национальных проектов

Состав приложений паспорта федерального проекта





2. Внедрение рабочих планов

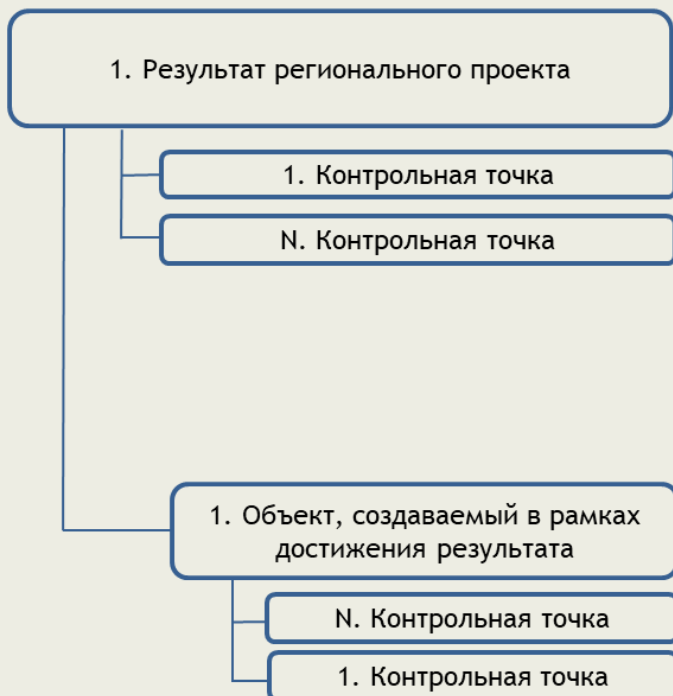
Рабочий план федерального проекта

(МР по разработке и внесению изменений в рабочие планы федеральных проектов (письмо АПРФ от 16.12.2020 № П6-79372))

Значение	Срок реализации		Финансовое обеспечение	Ответственный исполнитель	Наименование субъекта Российской Федерации	Характеристика
	начало	окончание				
1. Результат федерального проекта, <i>который не распределен и не подлежит распределению по субъектам РФ</i>						
1. Контрольная точка						
N. Контрольная точка						
1. Объект, создаваемый в рамках достижения результата						
1. Контрольная точка						
N. Контрольная точка						
1. Результат федерального проекта, <i>который предусматривает софинансирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства</i>						
1. Контрольная точка						
N. Контрольная точка						
1. Объект, создаваемый в рамках достижения результата						

2. Внедрение рабочих планов (продолжение)

Рабочий план регионального проекта



Значение	Срок реализации		Финансовое обеспечение	Ответственный исполнитель	Характеристика
	начало	окончание			
I. Результаты, соответствующие результатам ФП, реализуемые РОИВ СРФ и подведомственными им гос.учреждениями					
II. Результаты, соответствующие результатам ФП, реализуемые органами местного самоуправления и подведомственными им муниципальными учреждениями					
III. Результаты, не относящиеся к результатам ФП, реализуемые РОИВ СРФ и подведомственными им гос.учреждениями					
VI. Результаты, не относящиеся к результатам ФП, реализуемые органами местного самоуправления и подведомственными им муниципальными учреждениями					

➤ Включению в 2021 году подлежат результаты регионального проекта, предусматривающие строительство (реконструкцию, техническое перевооружение, приобретение) объектов недвижимого имущества, а также разработку и принятие нормативных правовых (правовых) актов

2. Внедрение рабочих планов (продолжение)

Фрагмент рабочего плана федерального проекта «Культурная среда»

1.1.	A1.02.12	Проведена реновация федеральных организаций отрасли культуры, направленная на улучшение качества культурной среды в 2021 году реализации	Строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) объекта недвижимого имущества	Единица	2,00
1.1.K.1.	03	Получено разрешение на строительство (реконструкцию)	X	X	X
1.1.K.2.	10	Объект недвижимого имущества введен в эксплуатацию	X	X	X
1.1.K.3.	13	Сведения о государственном (муниципальном) контракте внесены в реестр контрактов, заключенных заказчиками по результатам закупок	X	X	X
1.1.K.4.	16	Заключено соглашение о предоставлении субсидии юридическому (физическому) лицу (соглашение о предоставлении субсидии юридическому (физическому) лицу включено в реестр соглашений)	X	X	X
1.1.1.	00000000035026	Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры "Рязанский историко-архитектурный музей-заповедник", строительство музейного центра Рязанского историко-архитектурного музея-заповедника, г. Рязань, ул. Соборная, д. 20 а. Внесение изменений в 2021 году реализации	X	Единица	1,00
1.1.1.K.1.	03	Получено разрешение на строительство (реконструкцию)	X	X	X
1.1.1.K.2.	10	Объект недвижимого имущества введен в эксплуатацию	X	X	X

Новации в рамках исполнения проектов и расходов на их реализацию

- введение **ограничения срока распределения зарезервированных бюджетных ассигнований** на реализацию национальных проектов - до 1 июня текущего финансового года;
- введение **ограничения сроков заключения соглашений** о предоставлении из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов (до 1 января очередного финансового года);
- **отмена упрощенного порядка подтверждения остатков** неиспользованных бюджетных ассигнований по национальным проектам, действующего в 2020 году;
- установление необходимости **одновременного формирования проекта решения Правительства РФ о распределении (перераспределении) МБТ по регионам и соответствующего запроса на изменение паспорта** национального (федерального) проекта.

Новації в управленні національними проектами

- регламентована процедура **урегулювання** **разногласий** **проектними комітетами** **або куратором національного проекту** при розгляді пропозицій по коректуванню параметрів національних (федеральних) проектів, а також при укладенні угоди про реалізацію регіонального проекту;
- забезпечено **участие** комісій **Государственного Совета РФ** в розгляді **запросов на изменение** паспортів національних і федеральних проектів, впливаючих на показники, результати і параметри фінансового забезпечення **регіональних проектів**;
- **ограничены сроки согласования запросов** на изменение паспортів проектів **(не более 5 рабочих дней)**;
- закріплена можливість **утверждения запросов** на изменение паспортів НП/ФП, зв'язаних з розподілом БА резервного фонду Правительства РФ **председателем президиума** Совета при Президенте РФ по стратегічному розвитку і національним проектам без їх розгляду на засіданні президиума Совета *(в настоящее время - только при пополнении резервного фонда Правительства РФ)* - необхідно забезпечити синхронізацію формування запитів і проектів розпоряджень;

Порядок рассмотрения Минфином России запросов на изменение паспортов национальных (федеральных) проектов в ГИИС «Электронный бюджет»

-  запрос считается согласованным, но могут даваться технические замечания
-  имеются разногласия по содержанию запроса при его соответствии требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации *(запрос выносится на рассмотрение органов управления проектной деятельностью с учетом необходимости урегулирования возникших разногласий)*
-  запрос считается отклоненным в связи с его несоответствием требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации *(не может выноситься на рассмотрение органов управления проектной деятельностью)*



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !